

Identificación y análisis de prácticas de seguimiento y control para proyectos públicos de construcción, ejecutados bajo la modalidad de precios unitarios fijos en Colombia.

Francisco Merchan Riaño (franciscom1976@hotmail.com)
Jhon Héctor Babativa González (jhbabativa@msn.com)
Jhon Alexander Torres Leiva (ingeniero2222@gmail.com)

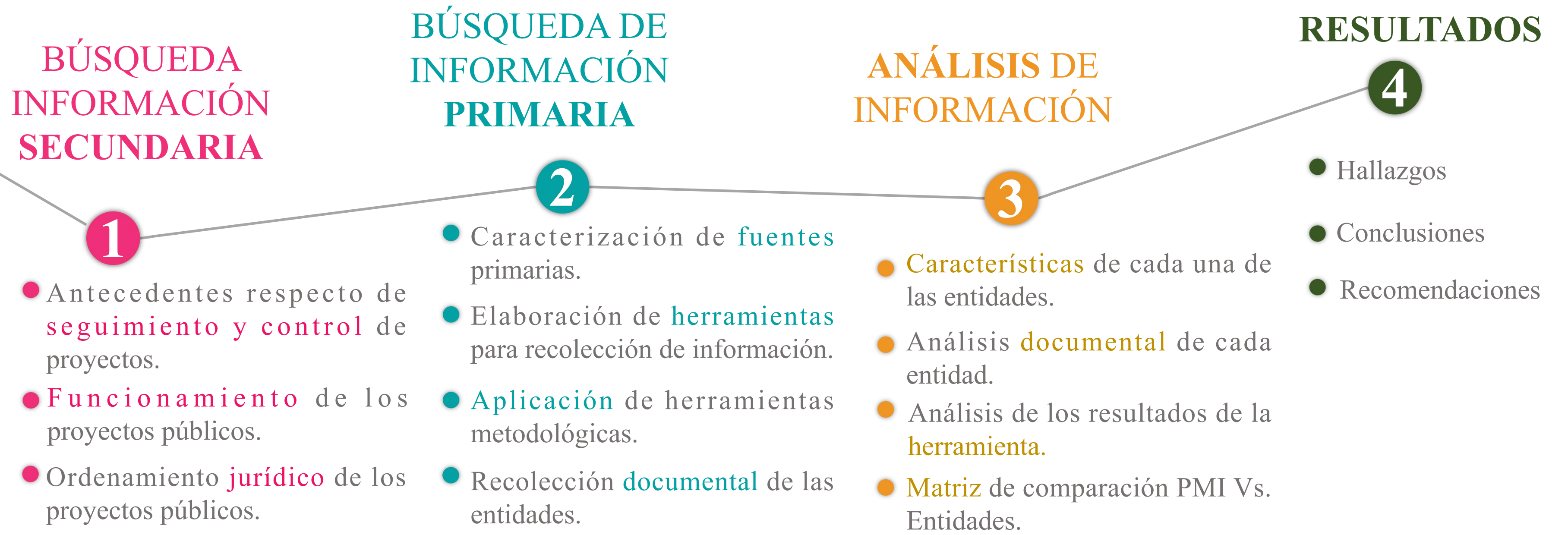
Pregunta de investigación

¿En qué áreas de conocimiento del grupo de procesos de monitoreo y control de la guía PMBOK® 6ta edición, convergen las prácticas de seguimiento y control empleadas por las entidades públicas para los proyectos de construcción pactados bajo la modalidad de precios unitarios fijos?

Objetivo

Determinar la convergencia entre el marco de conocimiento de la Guía del PMBOK® 6ta edición y las actuales prácticas que se emplean para el seguimiento y control en los proyectos públicos de construcción bajo la modalidad de precios unitarios fijos.

Metodología



Justificación

RECURSOS PÚBLICOS
\$80 billones al año en proyectos de inversión

LEGALIDAD
No existen leyes o normas que regulen específicamente seguimiento y control de los proyectos de construcción

HERRAMIENTAS
No hay una exigencia generalizada, de alcance nacional con respecto al uso de herramientas para el seguimiento y control de los proyectos de construcción

CRECIMIENTO ECONÓMICO
Los proyectos de construcción como base para el aumento de la productividad y economía del país

INTERÉS GENERAL
Toda la sociedad ya que son contribuyentes, por consiguiente los financiadores y beneficiarios de los proyectos

EFICIENCIA
Optimización de los recursos públicos

Formulación de los proyectos públicos



Selección de las entidades

Para la selección de las entidades se plantearon 5 criterios de ponderación:

- Ubicación Geográfica
- Entidad Pública
- Objeto social de la entidad
- Tipo de contrato
- Acceso a la información

Criterio de selección
Mayor o igual a:
80%

Entidades analizadas

Entidad	Características	Método de recolección de información
1. INVÍAS	Entidad del orden nacional, construcción de infraestructura vial	Manuales, documentos internos, entrevista personal
2. COLDEPORTES	Entidad del orden nacional, construcción de escenarios deportivos	Manuales, documentos internos, entrevista personal
3. IDRD	Entidad del orden distrital, construcción de escenarios deportivos	Manuales, documentos internos, entrevista personal
4. IDU	Entidad del orden distrital, construcción de infraestructura vial	Manuales, documentos internos, entrevista personal
5. CRC	Entidad del orden territorial, construcción de obras ambientales	Manuales, documentos internos, entrevista personal
6. UniValle	Entidad del orden territorial, construcción de infraestructura educativa	Manuales, documentos internos, entrevista personal
7. M. Santa Rosa	Entidad del orden territorial, construcción de todo tipo de obras	Manuales, documentos internos, entrevista personal
8. EAAB-ESP	Entidad del orden distrital, construcción de infraestructura saneamiento básico	Manuales, documentos internos, entrevista personal

Ponderación del contraste

Área de conocimiento	INVÍAS	IDRD	CRC	Promedio
Integración	3,3	2,5	2,5	2,8
Alcance	3,3	3,2	2,7	3,1
Cronograma	3,1	3,2	2,0	2,8
Costos	3,1	3,1	3,1	3,1
Calidad	3,5	3,3	3,2	3,4
Recursos	3,1	2,4	2,5	2,6
Comunicaciones	3,0	2,2	2,2	2,5
Riesgos	3,0	1,4	2,1	2,2
Adquisiciones	3,3	2,8	2,7	3,0
Interesados	3,0	2,0	2,3	2,4
Promedio	3,2	2,6	2,5	2,8

Contraste

Se realizó un contraste documental en 3 de las 8 entidades analizadas con respecto a la Guía del PMBOK® 6ta edición, así:

Guía del PMBOK® 6^{ta} edición.

Monitorear los riesgos

Entradas	Herramientas y técnicas	Salidas
1. Plan para la dirección del proyecto 2. Documentos del proyecto 3. Datos de desempeño (...)	1. Análisis de datos 2. Auditorías 3. Reuniones (...)	1. Información del desempeño de trabajo 2. Solicitudes de cambio 3. Actualizaciones a los documentos del (...)

Escala Likert de valoración

1	Desenfocada (no se aprecia ningún atributo)
2	Poco enfocada (se observa pocos atributos)
3	Enfocada (se observa una tendencia al enfoque)
4	Alineado (Se observa el enfoque, pero no la totalidad de los atributos)
5	Implementado (se observa la totalidad de los atributos)

Resultados

- 80** Hallazgos
- 45** Conclusiones
- 37** Recomendaciones

Hallazgos

HAL-GLO-01 En el ordenamiento jurídico colombiano, **no existe** una regulación de tipo legal o normativo que **obligue a la administración pública** a seguir o implementar una metodología o guía para el seguimiento y control de los proyectos de construcción.

Conclusión

CON-GLO-01 Al **no existir una regulación legal** o normativa respecto al empleo de prácticas por la administración pública, para el seguimiento y control durante la ejecución de los proyectos de inversión pública de construcción, **y sumado a la discrecionalidad** otorgada por el ordenamiento jurídico a la administración pública para el actuar contractual, originan que las entidades públicas **adopten prácticas o metodologías particulares** para el proceso de seguimiento y control, **basadas en la experiencia de los funcionarios** que forman parte de la entidad (...)

Recomendación

REC-GLO-01 (...) se hace necesario que desde el Congreso de la República se **establezca legalmente la obligación** para que todas las entidades que administren recursos públicos se acojan a **una única metodología** para de seguimiento y control de los proyectos, metodología que incluya **métricas para medir el desempeño** de los proyectos de construcción pactados bajo la modalidad de precios unitarios fijos, así como también **las acciones que se deben tomar** por parte de las entidades cuando las métricas analizadas muestran problemas de desempeño (...)